

UCHWAŁA NR SO IX.410.142.2025

**IX SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W KIELCACH**

z dnia 12 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Ożarów na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka

Członkowie: Agnieszka Zarębska

Iwona Kudła

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Ożarów na 2026 rok z uwagą dotyczącą jego finansowania przychodami z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Burmistrz Ożarowa realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 17 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty Zarządzeniem Nr 111.2025 z dnia 12 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 93.365.257,45 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 80.222.721,72 zł i dochody majątkowe w kwocie 13.142.535,73 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 109.747.147,71 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 84.136.602,85 zł i wydatki majątkowe w kwocie 25.610.544,86 zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na

to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 6), dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (załącznik nr 7).

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 10 - dotacje przedmiotowe, nr 11 - dotacje podmiotowe, nr 12 - dotacje celowe.

Zaplanowane wydatki są wyższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 16.381.890,26 zł, wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

W związku z planowanym deficytem w kwocie 16.381.890,26 zł w projekcie zaplanowano przychody z tytułu:

- kredytów długoterminowych w kwocie 9.445.000,00 zł,
- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych ustalonej zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.915.000,00 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 2.200.000,00 zł,
- wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 821.890,26 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że planując przychody z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem sprawozdań finansowych za 2025 r. należy zachować szczególną ostrożność, ponieważ ich kwoty stanowią jedynie wartości szacowane i są uzależnione od wykonania budżetu 2025 roku. Skład Orzekający ustalił bowiem, że z zamknięcia roku budżetowego 2024 pozostawała nadwyżka w kwocie 12.488.637,46 zł, z czego w budżecie roku 2025 r. zaangażowano 8.628.759,76 zł. Kwota nadwyżki pozostała do zaangażowania wynosi więc 3.859.877,70 zł. Niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.402.381,65 zostały w całości zaangażowane w budżecie 2025 r.

W § 10 projektu uchwały budżetowej poprawnie ustalono limit zobowiązań zaciąganych w celu sfinansowania planowanego deficytu budżetu. Ustalono również limit dla zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu.

W projekcie budżetu Gminy Ożarów na 2026 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 tej ustawy.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 150.000,00 zł oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 187.484,32 zł. Wielkości te mieszczą się w limitach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg.

Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 8.

Skład Orzekający zauważył, iż dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zaplanowane w wysokości 2.000.000,00 zł natomiast wydatki na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi znacznie przewyższają dochody pochodzące z tej opłaty, bowiem wynoszą 3.429.001,81 zł.

Skład Orzekający zaznacza, że na podstawie art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości porządku w gminach wydatki na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi gmina pokrywa z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Planowane wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi mogą być wyższe niż planowane dochody z opłat, jak ma to miejsce w projektowanym budżecie Gminy Ożarów, jeśli na podstawie art. 6r ust. 2da ww. ustawy Rada Miejska postanowi, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów

własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Na mocy uchwały Rady Miejskiej w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć finansowanych w ramach tego funduszu.

Upoważnienia zawarte w § 12 i § 13 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Ponadto w § 11 określono: maksymalną wysokość pożyczek udzielanych przez Burmistrza w 2026 roku na okres nieprzekraczający roku budżetowego, tj. 1.000.000,00 zł oraz maksymalną wysokość poręczeń udzielanych przez Burmistrza na okres nieprzekraczający roku budżetowego, tj. 300.000,00 zł.

Określony w § 16 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta Ożarowa przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Różycka